Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ульяновский государственный педагогический университет
имени И.Н. Ульянова»
(ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова»)

Утверждена

Протокол заседания ученого совета
ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова»

№ 4 от «29» декабря 2020 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Организация закупок товаров, работ и услуг различными видами юридических лиц. Новые правила функционирования контрактной системы (ФЗ-44)»

(для руководителей, контрактных управляющих, специалистов в сфере закупок)

Ульяновск, 2020

Программа рассмотрена на заседании кафедры менеджмента и образовательных технологий.

Протокол № 9 от 30 ноября 2020 г.

Заведующая кафедрой Лукьянова М.И.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общая характеристика программы 4
2. Содержание программы 8
РАЗДЕЛ 1. Теоретические основы функционирования контрактной системы 8
1.1 Основы контрактной системы 8
1.2 Нормативная правовая база в сфере закупок 12
1.3. Особенности планирования и обоснования закупок 15
РАЗДЕЛ 2. Организация, управление и контроль закупок различными видами юридических лиц 19
2.1 Способы осуществления закупок 19
2.2 Правила оформления государственных и муниципальных контрактов 25
2.3 Мониторинг, контроль, аудит и защита прав и интересов участников закупок 28
2.4 Основы управление системой размещения государственных и муниципальных заказов 31
3. Организационно-педагогические условия реализации программы 34
4. Формы аттестации и оценочные материалы 34
5. Разработчики программы 43

1. Общая характеристика программы

Программа повышения квалификации «Организация закупок товаров, работ и услуг различными видами юридических лиц. Новые правила функционирования контрактной системы (ФЗ-44)» (120/40 часов) разработана в соответствии с:

- Приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;
- Методическими рекомендациями-разъяснениями по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов;
- Методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ с использованием дистанционных образовательных технологий, электронного обучения и в сетевой форме;
- Методическими рекомендациями по организации итоговой аттестации при реализации дополнительных профессиональных программ;
- Приказ Минтруда России от 10 сентября 2015 г. №№ 625н « Об утверждении Профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»» и др.

Программа предназначена для контрактных управляющий, специалистов в сфере закупок и руководителей организаций, использующих для закупок Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Программа повышения квалификации «Организация закупок товаров, работ и услуг различными видами юридических лиц. Новые правила функционирования контрактной системы (ФЗ-44)» (120 часов) состоит из двух разделов, семи тем и одиннадцати практических занятий. В содержание программы входит комплексное изучение практических и теоретических аспектов правового регулирования отношений, возникающих в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, закупок компаний с государственным участием, иных форм публичных закупок, в том числе в сравнительно-правовом аспекте. Обучение по настоящей образовательной программе позволит слушателям получить системные представления о целях, задачах, системе публичных закупок, деталях правового регулирования, административной и судебной практике, процедурах организации, оформления, проверках и иных формах деятельности в сфере публичного заказа.

Программа повышения квалификации «Организация закупок товаров, работ и услуг различными видами юридических лиц. Новые правила функционирования контрактной системы (ФЗ-44)» (40 часов) состоит из одного раздела, трех тем и пяти практических занятий.

Структура программы включает в себя следующие компоненты: общую характеристику программы, цель, формализованные результаты обучения, учебный план, содержание, описание организационно-педагогических условий

реализации программы, формы аттестации и оценочные материалы, сведения о разработчиках.

Реализация программы осуществляется в соответствии с учебным планом, с использованием лекционных, практических занятий, выездных практических занятий, семинаров, дистанционных образовательных технологий.

Оценка качества освоения программы осуществляется в форме в форме письменного контроля знаний по модели зачета.

Цель реализации программы

Данная программа повышения квалификации ориентирована на обеспечение государственных и муниципальных нужд в рамках федерального закона от 05.04.2013 года № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ). Основная цель данной программы состоит в формировании у слушателей базовых и профессиональных знаний и практических навыков, необходимых и достаточных для осуществления непосредственной деятельности, связанной с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Изучение законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок позволит слушателям, в том числе руководителям образовательных учреждений, понимать смысл и значение процессов и явлений , происходящих в образовательных организациях различных типов по эффективному использованию бюджетных и внебюджетных средств .

Овладение основами управления государственным и муниципальным заказом на сегодняшний момент является необходимой составляющей подготовки специалиста в области управления бюджетными средствами и менеджмента образования. Согласно Приказу №761н от 26.08.2010г. «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих образования» определено , что «…В пределах своих полномочий руководитель образовательного учреждения распоряжается бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования….», а так же « …руководитель образовательного учреждения должен знать:…основы экономики, социологии; способы организации финансово-хозяйственной деятельности образовательного учреждения; гражданское, административное, трудовое, бюджетное, налоговое законодательство в части, касающейся регулирования деятельности образовательных учреждений и органов управления образованием различных уровней; основы менеджмента …»

Введение Профессионального стандарта «Специалиста в сфере закупок» (сентябрь 2015 г.) и Профессионального стандарта «Эксперта в сфере закупок (сентябрь 2015 г.) должно неизбежно повлечь за собой изменение стандартов их подготовки и переподготовки в высшей школе и в центрах повышения квалификации. Структура и содержание данной образовательной программы ориентированы на достижение **основной цели -** повышение компетентности ко-

трактных управляющий и специалистов в сфере закупок в вопросах управления государственными и муниципальными закупками.

Планируемые результаты обучения

В результате изучения учебного материала курса слушатели должны:

а) знать:

- основные инновационные новеллы федерального закона от 05.04.2013 года № 44- ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”;
- документационно-информационное обеспечение и электронные закупки в рамках контрактной системы;
- порядок и алгоритм осуществления контроля со стороны ФАС России;
- системы, этапы, основные переходные положения федерального законодательства о контрактной системе;
- особенности формирования и внесение необходимых изменений в план закупок и план-график закупок;
- функции, полномочия и обязанности участников контрактной системы;
- документационно-информационное обеспечение заказов, новую версию официального сайта РФ для образования информации о размещении заказов;
- вопросы регламента и информационного взаимодействия сторон при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд;
- условия и некоторые особенности организации проведения в контрактной системе закупок;
- формирование и обоснование начальной (максимальной) цены основных методов ценообразования.

б) уметь:

- применять общие и специальные положения федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” в системе государственных и муниципальных закупок;
- применять на практике новые способы осуществления закупок в рамках контрактной системы;
- осуществлять необходимый внутренний мониторинг закупок;
- осуществлять функции работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по отбору поставщиков;
- использовать требования и формированию НМЦК и ее обоснование в системе контрактных закупок.

Реализация программы повышения квалификации направлена на:

на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации; В результате освоения программы должны произойти качественные изменения в следующих компетенциях слушателя:

- ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;

- ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;

- ОК-3 – способности понимать значение культуры как формы человеческого существования и руководствоваться в своей деятельности базовыми культурными ценностями, современными принципами толерантности, диалога и сотрудничества;

- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.

- ПК 2 - способность разрабатывать правовые акты, регулирующие отношения в организации необходимые для обеспечения соблюдения требований Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44- ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебный план

№ п/п	**Наименование разделов и тем**	Трудоемкость (в часах)				**Форма аттестации**
		Всего	Лекции	ПЗ,	С/Р	
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
1	**Раздел 1 Теоретические основы функционирования контрактной системы**	**40**	**12**	**8**	**20**	**зачет**
1.1	Тема 1.1 Основы контрактной системы	18	8	2	8	Ответы на вопросы, промежуточный тест
1.2	Тема 1.2 Нормативная правовая база в сфере закупок	10	2	2	6	Ответы на вопросы, промежуточный тест
1.3	Тема 1.3. Особенности планирования и обоснования закупок	12	2	4	6	Ответы на вопросы, промежуточный тест
2	**Раздел 2 Организация, управление и контроль закупок различными видами юридических лиц**	80	38	12	30	**зачет**

2.1	Тема 2.1 Способы осуществления закупок	40	20	4	16	Ответы на вопросы, промежуточный тест
2.2	Тема 2.2 Правила оформления государственных и муниципальных контрактов контрактов	16	8	4	4	Ответы на вопросы, промежуточный тест
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
2.3	Тема 2.3 Мониторинг, контроль, аудит и защита прав и интересов участников закупок	12	4	2	6	Ответы на вопросы, промежуточный тест
2.4	Тема 2.4 Основы управление системой размещения государственных и муниципальных заказов	12	6	2	4	Ответы на вопросы, промежуточный тест
3	Итоговая аттестация					**Итоговый зачет (онлайн-тестирование)**
	Итого:	**120**	**50**	**20**	**50**	

2. Содержание программы

РАЗДЕЛ I Теоретические основы функционирования контрактной системы

Тема 1.1 Основы контрактной системы

Целью изучения темы «Теоретические основы контрактной системы» является формирование **знаний** об основах контрактной системы в соответсвии с ФЗ-44: целях, задачах, принципах, участников и информационном обеспечении системы.

В результате изучения модуля слушатели должны приобрести:

а) **знания об:**

- историческом аспекте развития государственного заказа в России;
- целях, задачах, принципах контрактной системы;
- функциях, полномочиях и обязанностях участников контрактной системы;
- документационно-информационном обеспечении и электронных закупках в рамках контрактной системы;

б) умения:

- формировать контрактную службу;

-разрабатывать положение по контрактной службе и должностные инструкции сотрудников контрактной службы;

- определять обязанности членов контрактной комиссии;

- формировать электронные документы в единой информационной системе госзаказа,

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;

- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;

- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
1.1	**Тема 1.1 Основы контрактной системы**	**18**	**8**	**2**	**8**
1.1.1	Исторический аспект возникновения государственных закупок в России. Реформа системы государственных закупок в России.	2	2		
1.1.2	Цели, задачи и принципы контрактной системы. Участники контрактной системы, их права и обязанности	3	2	-	1
1.1.3	Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок	3	2	-	1
1.1.4	Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота	10	2	2	6

Содержание темы

1.1.1 Исторический аспект возникновения государственных закупок в России. Реформа системы государственных закупок в России

Формирование сектора государственных и муниципальных закупок: исторический аспект развития государственного заказа в России. Основы регулирования расходования казны государства в ретроспективном анализе управления госзаказом каждым руководителем России начиная с 16 века и по настоящее время. Современная история государственных закупок с 2005 года по 2013год. Основные принципы, заложенные в основу процесса размещения заказа, необходимость организации конкурентных торгов в экономике России.

1.1.2 Цели, задачи и принципы контрактной системы. Участники контрактной системы, их права и обязанности

Понятие контрактной системы. Предпосылки формирования контрактной системы в сфере закупок. Цель и задачи контрактной системы. Принципы осуществления контрактной системы. Сфера регулирования ФЗ-44. Участники контрактной системы. Национальный режим при осуществлении закупок. Система размещения государственных и муниципальных заказов в контексте социальных, экономических и политических процессов РФ. Субъекты правоотношений в системе размещения государственных и муниципальных заказов.

1.1.3 Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок

Контрактная служба, контрактная комиссия, контрактный управляющий. Нормативное регулирование деятельности контрактной службы и контрактной комиссии. Варианты создания контрактной службы. Требования к сотрудникам Положение о контрактной службе и контрактной комиссии. Права и обязанности руководителя и сотрудников контрактной службы. Профессиональный стандарт специалиста в сфере закупок.

1.1.4 Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота

Информационное обеспечение системы размещения заказа, понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Единая информационная система. Электронный документооборот в контрактной системе и применение электронной подписи. Идентификационный код закупки Классификаторы продукции и видов деятельности: Общероссийский класси-фикатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и Об-щероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД)..

<u>Практическое занятие №1</u> «Подготовка к проведению закупок: информационное обеспечение, планирование». Знакомство и изучение программных служб криптографической защиты информации (КриптоПро CSP, LANIT).

В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки:

- последовательности установки программы КриптоПро CSP;
- последовательности установки корневой сертификата;
- последовательности установки ключевого сертификата;
- последовательности установки драйверов ключа (флэш-устройства);
- последовательности установка дополнительных библиотек Capicom.dll;
- настройки браузера Internet Explore для работы с единым порталом закупок

<u>Практическое занятие №2</u> «Формирование документов в электронном виде для размещения на сайте госзакупок и работа с сайтами - помощниками»

1) Изучение Подсистемы размещения информации о закупках (далее – ПРИЗ) –(обеспечивает выполнение требований по размещению информации в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N

44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки о :

-размещении (публикации) сведений о закупке в открытой части ООС в рамках подсистемы ЕПЗ;

- отображении сведений о закупке в соответствии с правами пользователей закупки;
- размещении (публикации) изменения извещения о закупке и документации;
- размещении (публикации) разъяснения документации;
- размещении (публикации) сведений об отмене определения поставщика;
- размещении (публикации) протоколов работы комиссии;
- размещении (публикации) исправлений в протоколах;
- размещении (публикации) документов закупки;
- размещении (публикации) исправлений документа закупки;
- поиск сведений о закупках;
- формировании сведений о событиях по размещению информации в журнале событий.

2)«Работа с сайтами- помощниками для получения консультаций и разъяснений по размещению закупок согласно статьям закона ФЗ-44.Обзор электронных торговых площадок и демонстрация примеров работы с данными площадками».

В ходе практического занятия слушатели:

- изучают возможности работы на следующих электронных площадках:

- Единая Электронная Торговая Площадка (Росэлторг)
- Автоматизированная система торгов "Сбербанк-АСТ"
- Система Электронных торгов www.zakazrf.ru
- ООО "РТС-Тендер"
- Электронная торговая площадка "Госзакупки" (ЭТП ММВБ)

- приобретут навыки по размещению государственного заказа путем открытого аукциона в электронной форме:аккредитация на электронной площадке, подача заявки на участие в аукционе, внесение и возврат обеспечения заявки, рассмотрение первых частей заявок и допуск к аукциону, участие в торгах, рассмотрение двух частей заявок и публикация итогового протокола, заключение государственного контракта;
- приобретут навыки по работе с сайтами: www.zakupkihelp.ru, www.roszakupki.ru, сайт правовой системы «Гарант».

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;

3. Приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
4. Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 N 631 "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2013 N 30456)Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. N 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
5. Беляева О.А. Комментарий к федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ. – М.: Книжный мир, 2013;
6. Государственные и муниципальные закупки – 2013. Сборник докладов VIII Всероссийской практической конференции-семинара – М.: Юриспруденция, 2013;
7. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 10-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 416 с. (ISBN 978-5-9516-0725-6);
8. Храмкин А.А. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. – М.: Юриспруденция, 2013 ;
9. Храмкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. и др. Закупки по закону 223-ФЗ. Рекомендации, образцы документов. – М.: Юриспруденция, 2013;
10. Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016
11. Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/

Тема 1.2 Нормативная правовая база в сфере закупок

Целью изучения темы «Нормативная правовая база в сфере закупок» является формирование знаний о нормативном регулировании контрактной системы.

В результате изучения темы слушатели должны приобрести:

а) **знания о:**

- реформе законодательства в сфере закупок в РФ;
- основах бюджетного законодательства, в части регулирования государственных и муниципальных закупок;
- основах гражданского законодательства, в части регулирования государственных и муниципальных закупок;
- основах административного законодательства, в части регулирования государственных и муниципальных закупок;
- базовых положениях Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативно-правовые акты, принятые в его развитие;
- базовых положениях Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- основах антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг;

б) умения:

- работать с нормативно-правовой документацией;
-использовать нормы законодательства для разработки внутренних документов, регулирующих управление государственными и муниципальными закупками;
- применять нормы законодательства и нормы подзаконных актов в оперативной деятельности по управлению государственными и муниципальными закупками;

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;

- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;

- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.

- ПК 2 - способность разрабатывать правовые акты, регулирующие отношения в организации необходимые для обеспечения соблюдения требований Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44- ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование модулей и их основные темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
1.2	**Тема 1.2 Нормативная правовая база в сфере закупок**	10	2	2	6
1.2.1	Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	10	2	2	6

Содержание темы

1.2.1 Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон N 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Бюджетный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ. Трудовой кодекс РФ. Административный кодекс РФ. Нормативно-правовые акты, принятые в развитие законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг

Практическое занятие №3 «Проведение сравнительного анализа нормативно-правовой документации по госзакупкам»

Различия Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 05 апреля 2013 года 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки :

- определения сути принципов контрактной системы в соотношении со статьями Федерального закона №44-ФЗ;

- анализа изменений законодательства Федерального закона №94-ФЗ и Федерального закона №44-ФЗ в разрезе статей и особенностей их применения.

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Конституция РФ [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;

3. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
4. Бюджетный кодекс РФ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
5. Гражданский кодекс РФ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
6. Трудовой кодекс РФ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
7. Административный кодекс РФ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
8. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 02.07.2013 № 188-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ). Вводный комментарий директора Института госзакупок, председателя Ассоциации экспертов по госзакупкам, к.э.н. А.А. Храмкина. 5-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2014. – 320 с. ISBN 978-5-9516-0679-2;
9. Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;
10. Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/
12.http://ncrt.ru/index.php/
13.http://agzrt.ru/
14.http://forum-gea.ru/

Тема 1.3 Особенности планирования и обоснования закупок

Целью изучения темы «Особенности планирования и обоснования закупок» является формирование знаний о планировании, обосновании закупок и основах расчета начальной максимальной цены закупки государственными и муниципальными заказчиками.

В результате изучения темы слушатели должны приобрести:

а) **знания о:**

- системе планирования закупок государственными и муниципальными заказчиками;
- особенностях формирования планов - закупок и планах -графиках государственными и муниципальными заказчиками;
- сущности и технологии обоснования закупок государственными и муниципальными заказчиками.
- централизованных закупках, осуществляемых уполномоченными органами;
- формирование и обоснование начальной (максимальной) цены контракта и основных методов ценообразования;

б) умения по:

- формированию плана-закупок и плана графика;
- размещению (публикации) планов-закупок и планов –графиков в Единой информационной системе госзаказа;
- расчету начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения;

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;
- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.
- ПК 2 - способность разрабатывать правовые акты, регулирующие отношения в организации необходимые для обеспечения соблюдения требований Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44- ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".\;
- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебно-тематический план

№ п/п	**Наименование модулей и их основные темы**	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
1.3	**Тема 1.3 Особенности планирования и обоснования закупок**	12	2	4	6
1.3.1	Планирование и обоснование закупок. Централизованные закупки	6	1	2	3
1.3.2	Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения	6	1	2	3

Содержание темы

1.3.1 Планирование и обоснование закупок. Централизованные закупки

Планирование и размещение государственных и муниципальных заказов. Виды планирования и обоснование закупок. Структура плана – закупок, технология его составления. Структура плана – графика, технология его составления. Идентификационный код закупки. Централизованные закупки.

<u>Практическое занятие №4</u> «План-график, План–закупок : содержание, порядок разработки, заполнения и утверждения»

Структура плана закупки. Структура плана-графика.Требования к заполнению форм плана закупки и плана – графика. Особенности внесения изменения в план закупок и план- график. Определение идентификационного кода закупки и в плане закупок и плане- графике. В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки по:

- разработке и заполнению плана закупки;
- разработке и заполнению плана-графика;
- технологии размещения (публикации) плана закупки;
- технологии размещения (публикации) плана - графика;
- особенности внесения изменений в план закупки и план-график.

1.3.2 Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения

Понятие и сущность начальной (максимальной) цены контракта. Методы определения цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод. Расчет начальной (максимальной) цены контракта.Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

<u>Практическое занятие №5</u> « Применение различных методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта»

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных законом о КС случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2) нормативный метод;
3) тарифный метод;
4) проектно-сметный метод;
5) затратный метод.

В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки по:

- методике расчета начальной (максимальной) цены контракта;
- использованию различных методов расчета начальной (максимальной) цены контракта и их сравнению;

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муни-

ципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
3.Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2015 №Д28И-1643 [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
4. Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов" [Электронный ресурс]:http://www.gov-zakupki.ru/zakon/postanovlenie-1043-21-11-2013-id129;
5.Приказ Минэкономразвития/Казначейства России N 761/20н от 27.12.2011 "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа.." [Электронный ресурс]: http://gov-zakupki.ru/;
6.Приказ Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст (ред. от 17.02.2016) "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)" [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163268/;
7.Приказ Росстандарта от 30.09.2014 N 1261-ст "О внесении изменений в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)" [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170845/;
8. Письмо ФНС России от 07.08.2014 N НД-3-14/2624 <О применении Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 [Электронный ресурс]: ttp://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169276/;
9.Постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://base.garant.ru/70695588/;
10. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2015 г. N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено"[Электронный ресурс]: ttp://base.garant.ru/71295854/;

11. Настольная книга госзаказчика / А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евсташенков [и др.]; отв. ред. А.А. Храмкин. – 10-е издание, дополненное. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 576 с., (ISBN 978-5-9516-0697-6)
12.Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;
13.Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016.

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/
12.http://ncrt.ru/index.php/
13.http://agzrt.ru/
14.http://forum-gea.ru/

РАЗДЕЛ 2 Организация, управление и контроль закупок различными видами юридических лиц

Тема 2.1 Способы осуществления закупок

Целью изучения темы «Осуществление закупок» является формирование знаний о порядке проведения различных видов закупок товаров, работ или услуг государственными и муниципальными заказчиками.

В результате изучения темы слушатели должны приобрести:

а) **знания о:**

- способах определения поставщиков;
- требованиях к участникам закупки при проведении конкурса и аукциона;
- антидемпинговых мерах при проведении конкурса и аукциона;
- нормативно-правовых правилах описания объекта закупки;
- порядке составления технического задания;
- особенностях нормирования в сфере закупок;
- порядке проведения конкурсов, тендеров и электронных аукционах;
- оценке заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки;
- осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждени-

ями, государственным, муниципальным унитарным предприятиями и иными юридическими лицами;
- особенности отдельных видов закупок.

б) умения по:

- составлению описания объекта закупки;
- формированию технического задания закупок различных видов товаров, работ и услуг государственными и муниципальными заказчиками;
- анализу документации по различным видам закупок (котировки, конкурсы, акционы);
- работе с сайтами- помощниками для получения консультаций и разъяснений по размещению закупок согласно статьям закона ФЗ-44;
- изучению электронных торговых площадок;

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;
- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.
- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование модулей и их основные темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
2.1	**Тема 2.1 Способы осуществления закупок**	40	20	4	16
2.1.1	Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика способов, основные правила выбора	4	2		2
2.1.2	Требования к участникам закупки. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона	6	**2**		**2**
2.1.3	Правила описания объекта закупки	2	2		
2.1.4	Порядок составления технического задания	6	2	2	2
2.1.5	Нормирование в сфере закупок				
2.1.6	Порядок проведения конкурсов, включая конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы	6	2	2	2

№ п/п	Наименование модулей и их основные темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
2.1.7	Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки	4	2		2
2.1.8	Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	4	2		2
2.1.9	Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарным предприятиями и иными юридическими лицами	4	2		2
2.1.10	Особенности отдельных видов закупок	4	2		2

Содержание темы

2.1.1 Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика способов, основные правила выбора

Содержание каждой процедуры размещения заказа, условия допуска к проведению торгов участников размещения заказа, критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, котировочные заявки участников размещения заказа, оценка эффективности размещения заказа. Способы определения поставщика при: открытом конкурсе; двухэтапном конкурсе; электронном аукционе; запросе котировок; запросе предложений. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс и закрытый аукцион. Способ определения поставщика через закупку у единственного поставщика. Закупки субъектов малого предпринимательства и у дополнительных участников - социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.1.2 Требования к участникам закупки. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона

Квалификационные требования к участникам закупки. Требования по предоставлению документации, подготовленной участниками закупки. Нормативное регулирование антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов. Уровень цены контракта при выполнении антидемпингового законодательства. Обеспечение исполнения контракта, как антидемпинговая мера при осуществлении конкурса и аукциона. Реестр добросовестных поставщиков.

2.1.3 Правила описания объекта закупки

Объективный характер описания объекта закупки. Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при необходимости) в описании объекта закупки. Особенности описания объекта закупки,

если не имеется другого способа обеспечить более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Исключения при описании объекта закупки. Особенности описания объекта закупки: товаров, работ, услуг, продуктов питания, строительных материалов и т.п. Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

2.1.4 Порядок составления технического задания

Порядок и требования к составлению технического задания. Формы технического задания. Правила заполнения технического задания для различных видов закупок в разрезе товаров, работ и услуг. Изменение технического задания. Возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта. Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок.

Практическое занятие 6 «Составление технического задания»

Формы технического задания. Технология составления технического задания при осуществлении закупки различных виды товаров, работ и услуг.

В ходе практического занятия слушатели :

- знакомятся с формами технического задания;
- заполняют формы технического задания;
- отрабатываю процедуры по изменению технического задания;
- составляют ответы на письма, поступившие по необходимости разъяснения технического задания от поставщиков и подрядчиков.

2.1.5 Нормирование в сфере закупок

Понятие и сущность нормирования. Требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, в том числе предельной цены товаров, работ, услуг. Нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (ч. 1 ст. 19 Закона N 44-ФЗ). Общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные Правительством РФ : 1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;
2) общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

2.1.6 Порядок проведения конкурсов, включая конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы

Порядок осуществления закупок различными способами. Виды конкурсов, особенности их осуществления. Проведение электронного аукциона. Проведение запроса котировок и запроса предложений. Электронные торговые площадки.Использование товарных знаков. Извещение об осуществлении закупок. Отмена процедур закупок. Изменение и отзыв заявок.

<u>Практическое занятие 7</u> Сравнительная характеристика способов закупки.

В ходе практического занятия слушатели приобретают навыки и умения :
- сравнения процедур закупок путем проведения торгов и запроса котировок по критериям: размещение извещения о закупке, размер обеспечения заявки, отказ от проведения закупки, документация (место размещения, срок размещения),внесение изменений в документацию, срок направления запросов на разъяснение документации, форма представления заявки на участие в закупках, срок рассмотрения заявок на участие в закупках, срок оценки и сопоставления заявок на участие в закупках, определения победителя, срок подписания «итогового» протокола, срок размещения «итогового» протокола, срок подписания победителем договора;
- оценки условий применения, преимущества, недостатки, необходимость согласования, количество участников и обеспечение способов закупки: запрос котировок, закупка у единственного поставщика и конкурса- аукциона.

2.1.7 Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки

Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ к извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации. Порядок формирования протоколов рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Работа конкурсной комиссии по оценки результатов заявок на участие в конкурсе. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.

2.1.8 Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Обеспечение заявок и исполнения контрактов, прямых договоров. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Нормативное регулирование по осуществлению закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Условия, необходимые для заключения контракта у единственного поставщика. Документация, необходимая для заключения прямых договоров.

2.1.9 Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарным предприятиями и иными юридическими лицами

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарным предприятиями и иными юридическими лицами Возможные типичные ошибки участников торгов, необходимые действия по минимизации рисков при подготовке предложений. Процедура обжалования действий, нарушающих права и законные интересы участника размещения заказа, ответственность за нарушение законодательства РФ о размещении заказов.

2.1.10 Особенности отдельных видов закупок

Особенности заключения энергосервисных контрактов. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв. Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
3.Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2015 №Д28И-1643 [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
4. Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/prikaz-567-02-10-2013-id133;
5. Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 N 407 "О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком.." [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/postanovlenie-407-ot-28-04-2015-id176;
6. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки.." [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/postanovlenie-99-ot-04-02-2015-id171
7. Мнение экспертов: новый закон о госзакупках будет не намного лучше старого. // Электронный ресурс: http://torg94.ru/stat.php3?dummy=1&nID=2854, [дата обращения: 02.05.2013]
8.Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016

9.Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/
12.http://ncrt.ru/index.php/
13.http://agzrt.ru/
14.http://forum-gea.ru/

Тема 2.2 Правила оформления государственных и муниципальных контрактов

Целью изучения темы «Правила оформления государственных и муниципальных контрактов» является формирование знаний о порядке оформления и исполнения контрактов на закупки, заключаемых государственными и муниципальными заказчиками.

В результате изучения темы слушатели должны приобрести:

а) **знания о:**

- правовой сущности контракта;
- нормативном регулировании и существенных условия контрактов;
- обязательных условиях контрактов;
- изменениях в заключенных контрактах;
- расторжениях контрактов;
- видах ответственности за нарушение условий контракта;
- банковской гарантии, как системе обеспечения контрактов;
- видах и условиях банковских гарантий;
- приемке товара, исполнение контракта;
- экспертизе контракта, экспертизе исполнения контракта, экспертном заключении и процедуре экспертизы

б) умения по:

- составлению типовых контрактов;
- расторжению контрактов;
- оценки банковской гарантии;
- составлению договора банковской гарантии.

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;

- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.
- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование модулей и их основные темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
2.1	**Модуль 2.2 Правила оформления государственных и муниципальных контрактов**	**16**	**8**	**4**	**4**
2.2.1	Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов	6	2	2	2
2.2.2	Банковские гарантии .Реестр банковских гарантий	5	2	2	1
2.2.3	Приемка продукции. Экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов	5	4		1

Содержание темы

2.2.1 Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов

Правовая сущность контракта, нормативное регулирование и существенные условия осуществления контракта. Обязательные условия контрактов. Типовые контракты. Возможность изменения заключенных контрактов. Сроки заключения контрактов. Расчеты по контракту. Расторжение контрактов: одностороннее, обоюдное, по решению суда. Особенности исполнения контрактов. ответственности за нарушение условий контракта. Реестр контрактов.

Практическое занятие 8 «Заключение договора по результатам закупки для отдельных видов юридических лиц»

В ходе практического занятия слушатели :
- знакомятся в формой договора, заключаемого по результатам закупки;
- оформляют договоры на различные виды закупок;
- определяют стоимость договора, сроки оказания договора, гарантии по договору и особые условия исполнения договора.

2.2.2 Банковские гарантии. Реестр банковских гарантий

Банковское сопровождение контрактов. Сущность банковской гарантии. Виды банковской гарантии. Условия договоров по предоставлению банковской гарантии. Ответственность за предоставление поддельной банковской гаран-

тии. Основания для отказа в принятии заказчиком банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.

Практическое занятие 9 «Обеспечение контракта: банковская гарантия»

В ходе практического занятия слушатели :

- знакомятся с формой банковской гарантии;
- анализирую виды банковских гарантий;
- знакомятся в процедурами предоставления и отказа в банковской гарнтии со стороны заказчика;

2.2.3 Приемка продукции. Экспертиза результатов контракта и привлечение экспертов

Порядок приемки. Составление отчетных документов по приемке товаров. Роль общественного контроля в приемки товаров. Обязанность общественного контроля в приемке товара. Сущность экспертизы в государственных и муниципальных закупках. Порядок проведения экспертизы. Виды экспертиз. Условия и организации по оказанию экспертных услуг.

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
3.Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2015 №Д28И-1643 [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
4. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/postanovlenie-1005-08-11-2013-id152;
5. Постановление Правительства РФ от 26.11.2013 N 1071 "Об утверждении Правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд на срок, превышающий срок." [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/postanovlenie-1071-26-11-2013-id132;
6. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 г. N 199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта» [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
7. Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских

кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
8. Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/prikaz-567-02-10-2013-id133
9.Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;
10. Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/
12.http://ncrt.ru/index.php/
13.http://agzrt.ru/
14.http://forum-gea.ru/

Тема 2.3 Мониторинг, контроль, аудит и защита прав и интересов участников закупок

Целью изучения темы «Мониторинг, контроль, аудит и защита прав и интересов участников закупок» является формирование знаний о контроле, мониторинге и аудите закупок, совершаемых государственными и муниципальными заказчиками.

В результате изучения темы слушатели должны приобрести:

а) **знания о:**

- сущности контроля, аудита и мониторинга в сфере закупок;
- видах контроля : внутреннем, внешнем, ведомственном;
- процедурах внутреннего контроля заказчика;
- деятельности контрольных органов в контрактной системе;
- видах контрольных органов;
- мониторинге и процедурах его проведения;
- информационной системы мониторинга;
- целях и видах аудита закупок и заказчиков в контрактной системе;

- последствиях контроля и аудита в контрактной системе;
- по ответственности

б) умения по:

- проведению внутреннего контроля заказчика;
- осуществлению общественного контроля при закупках;
- составлению контрольной документации;
- обжалованию результатов проверок контрольными органами;

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;
- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.
- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование модулей и их основные темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
2.3	**Тема 2.3 Мониторинг, контроль, аудит и защита прав и интересов участников закупок**	**12**	**4**	**2**	**6**
2.3.1	Сущность и значение мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок. Виды контроля и особенности их применения.	6	2	2	2
2.3.2	Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства РФ сфере закупок.	6	2		4

Содержание темы

2.3.1 Сущность и значение мониторинга, контроля и аудита в сфере закупок. Виды контроля и особенности их применения

Сущность контроля в сфере закупок. Виды контроля и особенности их применения. Мониторинг и аудит в сфере закупок. Общественный контроль и общественное Мониторинг и аудит в сфере закупок. Общественный контроль и общественное обсуждение закупок

<u>Практическое занятие 10</u> «Контроль и аудит в сфере закупок»

В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки по:

- определению видов , субъектов и предмета контроля в сфере закупок;
- определению субъектов и предмета аудита и мониторинга в сфере закупок;
- сравнительного анализа основных изменений в законодательстве о госзакупках, в части контроля по различным критериям.

2.3.2 Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства РФ сфере закупок.

Вида проверок, осуществляемых контрольными органами. Виды предписаний за нарушения и ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства РФ сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки.

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;

2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;

3.Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2015 №Д28И-1643 [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;

4. Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом ..." [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/postanovlenie-1063-25-11-2013-id131;

5. Разъяснение Минфин РФ о применении кодов бюдж.классификации доходов при зачислении в бюджеты бюджетной системы РФ штрафов за нарушение закона "О контрактной системе", а также за исполнение/ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотр. гос.контрактами [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/razyasneniya/fas/182;

6. Разъяснения "О включении в контракт условий об уплате неустойки (штрафа, пени), а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта" [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/razyasneniya/fas/159;

7. Разъяснения по вопросу применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при привлечении лиц к административной ответственности за нарушения, допущенные при размещении [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/razyasneniya/fas/140;

8.Беляева О.А. Реестр недобросовестных поставщиков в сфере размещения государственных и муниципальных заказов регулируется только на федеральном уровне. В кн.: Комментарий судебной практики. Вып. 17 / под ред. К.Б. Ярошенко. – М.: Юридическая литература, 2012;

9.Корпоративные закупки – 2013: практика применения Федерального закона № 223- ФЗ. Сборник докладов. – М.: Юриспруденция, 2013;

10.Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;

11.Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016;

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/
12.http://ncrt.ru/index.php/
13.http://agzrt.ru/
14.http://forum-gea.ru/

Тема 2.4 Основы управление системой размещения государственных и муниципальных заказов

Целью изучения темы «**Основы управление системой размещения государственных и муниципальных заказов**» является формирование знаний об основах управления закупками, совершаемых государственными и муниципальными заказчиками.

В результате изучения темы слушатели должны приобрести:

а) **знания об:**

- основах государственного и муниципального управления;
- структуре органов государственной власти и муниципального управления;
- видах и функциях управления размещением государственных и муниципальных заказов;
- типологией управленческих решений;
- условиями и факторами качества управленческих решений;
- теории и практике ведения переговоров;

- конфликте интересов;
- способах и условиях продуктивного решения конфликта интересов;
- требованиях к деловым качествам специалиста в сфере закупок, профессиональной этике и деловом имидже;
- целевых программах как инструменте управления размещением государственных и муниципальных заказов;
- международном опыте по размещению государственных и муниципальных заказов

б) умения по:

- практике ведения переговоров при конфликте интересов;
- формировании имиджа заказчика и контрактного управляющего;
- разработке этики специалистов в сфере закупок;

необходимые для качественного изменения следующих компетенций:

- общекультурной компетенции ОК-13 - готовности использовать нормативные правовые документы в своей профессиональной деятельности;
- общепрофессиональной компетенции ОПК-2 - способности использовать систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- ПК 1 - способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закупок;.
- ПК 3 - готовность к выполнению должностных обязанностей по осуществлению деятельности в сфере закупок.

Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование модулей и их основные темы	Всего час.	В том числе		
			лекция	**пр**	**с\р**
2.4	**Тема 2.4 Основы управление системой размещения государственных и муниципальных заказов**	**12**	**6**	**2**	**4**
2.4.1	Структура органов государственной власти и муниципального управления	3	2		1
2.4.2	Виды и функции управления размещением государственных и муниципальных заказов	3	2		1
2.4.3	Требования к деловым качествам контрактного управляющего, профессиональной этике и деловому имиджу	6	2	2	2

Содержание темы

2.4.1 Структура органов государственной власти и муниципального управления

Основы государственного и муниципального управления. Структура органов государственной власти и муниципального управления. Функции органов

государственной власти и муниципального управления. Полномочия органов государственной власти и муниципального управления. Уполномоченные органы по управлению закупками муниципальными организациями.

2.4.2 Виды и функции управления размещением государственных и муниципальных заказов

Виды и функции управления размещением государственных и муниципальных заказов, типологией управленческих решений, условиями и факторами качества управленческих решений. Целевые программы как инструмент управления размещением государственных и муниципальных заказов. Информационные технологии в управлении государственными и муниципальными заказами. Международный опыт по размещению государственных и муниципальных заказов.

2.4.3 Требования к деловым качествам контрактного управляющего, профессиональной этике и деловому имиджу

Понятие и сущность конфликта интересов. Способы и условия продуктивного решения конфликта интересов. Теория и практика ведения переговоров. Требования к деловым качествам специалиста в сфере закупок, профессиональной этике и деловому имиджу.

Практическое занятие № 11 «Решение конфликтных ситуаций при размещении заказов»

В ходе практического занятия слушатели изучат и приобретут навыки по:

- определению конфликта интересов у государственного заказчика; у уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков; у специализированной организации, привлеченной на основе контракта для осуществления функций по размещению заказа путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона на право заключить государственный контракт; у участника конкурса.
- разработке Положения о конфликте интересов при госзакупках.

Учебно-методическое обеспечение темы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
3.Письмо Минэкономразвития России от 09.06.2015 №Д28И-1643 [Электронный ресурс]: http://ivo.garant.ru/;
4.Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"[Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/zakon/29;

5. Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания [Электронный ресурс]: http://www.gov-zakupki.ru/razyasneniya/fas/158;
6.Жданов А.Ю., Кузнецов Д.В., Федоров А.Н. Управление закупками с использованием конкурсных процедур: технология внедрения и организации. – М.: КноРус, 2012;
7.Хамуков М.А. Угрозы эффективного размещения государственного заказа. «Российское предпринимательство» № 20 (266) Октябрь 2014 г. Журнал ВАК РФ. [Электронный ресурс]: http://www.fas.gov.ru/clarifications/;
8.Управление государственными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016
9.Управление муниципальными закупками. Методические рекомендации. Е.Г.Куликова,М.А.Рябова , из-во УлГПУ им. И.Н.Ульчнова, стр.32, 2016

Интернет-ресурсы:

1. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/?frame=6#p1210
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/?frame=3#p227
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119096/
4. http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521627&t=2010575
5. http://www.tendery.ru/?page_id=567
6. http://www.pro-goszakaz.ru/regulations/79611/
7. http://www.igz.ru/
8. http://www.roszakupki.ru/laws/russian/
9. http://www.zakupkihelp.ru/archives/4401
10. http://www.gosbook.ru/node/72455
11.http://www.tendery.ru/
12.http://ncrt.ru/index.php/
13.http://agzrt.ru/
14.http://forum-gea.ru/

3. Организационно-педагогические условия реализации программы

Материально-технические условия

Образовательный процесс обеспечивается достаточным аудиторным фондом, оснащенным необходимым учебным оборудованием.

Образовательный процесс обеспечивается достаточной информационно-библиографической базой, современными техническими средствами, информационными и коммуникационными технологиями.

В процессе проведения учебных занятий используются мультимедийные технологии, аудиоаппаратура, видеоаппаратура, телеаппаратура, интерактивная доска, проектор с выходом в Интернет, при необходимости аудио- и видеотека, видеокамера, фотоаппаратура, копировальная техника.

Для подготовки к учебным занятиям используются университетский библиотечный фонд, кафедральная библиотека методической литературы.

Кадровое обеспечение

В реализации данной программы участвуют профессорско-преподавательский состав кафедры менеджмента и образовательных технологий, дипломированные специалисты высшей квалификации в области управления государственными и муниципальными закупками товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. Формы аттестации и оценочные материалы

С целью оценки качества освоения программы, в соответствии с Положением об итоговой аттестации слушателей факультета дополнительного образования проводятся промежуточная и итоговая аттестации.

Промежуточная аттестация в форме зачета проводится по **Разделу 1** «Теоретические основы функционирования контрактной системы» и Разделу 2 «Организация, управление и контроль закупок различными видами юридических лиц». Итоговая аттестация проводится в форме итогового онлайн-тестирования на сайте http://ecgz.ru//

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТА) ПО РАЗДЕЛУ 1 «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ»

1. Дайте определение контрактной системе. Назовите принципы контрактной системы. Чем обеспечивается реализация каждого принципа?
2. Дайте понятие контрактной службы. Какие права и обязанности возлагаются на контрактную службы и контрактных управляющих?
3. Назовите и охарактеризуйте сферу регулирования ФЗ-44. Назовите участников контрактной системы.
4. В чем состоит нормативно-правовое регулирование деятельности заказчика при осуществлении государственных и муниципальных закупок
5. Объясните особенность и значимость системы размещения государственных и муниципальных заказов в контексте социальных, экономических и политических процессов РФ.
6. Дайте понятие Электронного документооборота. В чем состоит значение электронного документооборота контрактной системе?
7. Понятие и сущность идентификационного кода закупки. Классификаторы продукции и видов деятельности: Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД).
8. Что подлежит обоснованию при формировании плана закупки? Что подлежит обоснованию при формировании плана- графика закупки?
9. Какова структура плана закупки и структура плана-графика? Перечислите требования к заполнению форм плана закупки и плана – графика.
10. В ходе каких мероприятий проводится оценка обоснованности закупки?

11. Какими принципами должно руководствоваться бюджетное учреждение, создавая Положение о закупке согласно нормам закона № 223 – ФЗ и нормам№44-ФЗ ?

12. В чем состоит и какими нормами регулируется информационное обеспечение системы размещения заказа, применяющиеся в российской и международной системе размещения заказов для государственных и муниципальных нужд?

13. Назовите различия в реализации Федеральных законов №44-ФЗ и №223 – ФЗ?

14. В чем состоит исторический аспект развития государственного заказа в России?

15. Каково значение Бюджетного кодекса РФ и Гражданского кодекса РФ при реализации Федеральных законов №44-ФЗ и №223 – ФЗ?

16. Каково значение Трудового кодекса РФ и Административного кодекса РФ при реализации Федеральных законов №44-ФЗ и №223 – ФЗ

17. Перечислите нормативно-правовые акты, принятые в развитие законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

18. В чем особенность применения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг?

19. Какие методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должны применять заказчики?

20. Какие товары, работы, услуги признаются идентичными и какие товары, работы, услуги признаются однородными?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТА) ПО РАЗДЕЛУ 1 «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ»

1.Какие виды контроля за госзакупками вводятся согласно ФЗ-44 ?

А) ведомственный ,государственный , аудиторский ;

Б) общественный , внутренний , государственный

В) внутренний , ведомственный, общественный.

2. Идентификационный код закупки в планах закупки вводится с:

А) 01.01.15 г;

Б) 01.01.16 г.;

В) 01.01.17 г.

3. План закупок формируется БУ и утверждается после принятия плана финансово-хозяйственной деятельности БУ в течение :

А) 5 рабочих дней;

Б)10 рабочих дней;

В) 20 рабочих дней.

4. Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте :

А) не позднее одного календарного месяца после принятия закона о бюджете;

Б) не позднее двух календарных месяцев после принятия закона о бюджете;

В) не позднее трех календарных месяцев после принятия закона о бюджете.
5.Можно ли провести закупку, не предусмотренную планом- графиком в 2015 году:
А) можно;
Б) не можно
6. С какого года вводится обоснование закупок:
А) в 2014 г.;
Б) в 2015 г.
В) в 2016 г.
7.В какой период вводится действие Единой Информационной Системы по госзакупкам согласно ФЗ-44:
А) 01.01.15 г;
Б) 01.01.16 г.;
В) 01.01.17 г.
8.Может ли быть участником госзакупок индивидуальный предприниматель:
А) да , может;
Б) нет ,не может.
9. Муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки –это:
А) заказчик;
Б) государственный заказчик;
В) муниципальный заказчик.
10.При каких условиях бюджетное учреждение применяет ФЗ-223 при закупках:
А) при любых условиях;
Б) за счет средств от приносящей доход деятельности;
В) за счет грантов;
Г) за счет субсидий государства.
11.До какой даты должны контрактные управляющие получить профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов :
А) 01.01.15 г;
Б) 01.01.16 г.;
В) 01.01.17 г.
12. В какой период вводится действие Единый каталог товаров, работ, услуг по госзакупкам согласно ФЗ-44:
А) 01.01.15 г;
Б) 01.01.16 г.;
В) 01.01.17 г.
13.Какие новые процедуры вводятся ФЗ-44 по сравнению с ФЗ-94:
А) планирование;
Б) контроль;
В) размещение;

Г) аудит;
Д) мониторинг;
Е) исполнение.
14.Назовите новые сферы регулирования отношений ФЗ-44 по сравнению с ФЗ-94:
А) закупка товаров, работ, услуг ;
Б) аренда недвижимости;
В) купля- продажа недвижимости.
15.Выберите принципы закона ФЗ-44:
А) Принцип стимулирования инноваций
Б) Принцип единства
В) Принцип обеспечения конкуренции
Г) Только А и Б
Д) Только Б и В.
Е) Все ответы правильные
Ж) Нет ни одного правильного ответа
16.При каких условиях заказчик обязан иметь контрактную службу:
А) при любом объеме закупок ;
Б) при совокупном годовом объеме закупок более 100 млн руб ;
В) при совокупном годовом объеме закупок менее 100 млн руб ;
17. Обоснование начальной цены необходимо отражать в :
А) плане –графике ;
Б) плане закупке.
18.В 2016 году расчет совокупного годового объема закупок будет производится заказчиками :
А) без использования планов-графиков;
Б) с использованием планов-графиков.
19. Способ определения поставщика необходимо отражать в :
А) плане –графике ;
Б) плане закупке.
20. При каких условиях заказчик обязан иметь контрактного управляющего:
А) при любом объеме закупок ;
Б) при совокупном годовом объеме закупок более 100 млн руб ;
В) при совокупном годовом объеме закупок менее 100 млн руб ;

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТА) ПО РАЗДЕЛУ 2 «ОРГАНИЗАЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗАКУПОК РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

1. Охарактеризуйте способы определения поставщика при: открытом конкурсе; двухэтапном конкурсе; электронном аукционе; запросе котировок; запросе предложений.
2. Охарактеризуйте закрытые способы определения поставщика при: закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе и закрытом аукционе.
3. Как определяется поставщик через закупку у единственного поставщика?

4. Закупки субъектов малого предпринимательства и у дополнительных участников - социально ориентированных некоммерческих организаций.
5. Нормативное регулирование антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов. Уровень цены контракта при выполнении антидемпингового законодательства.
6. Объективный характер описания объекта закупки. Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при необходимо-сти) в описании объекта закупки.
7. Особенности описания объекта закупки, если не имеется другого способа обеспечить более точное и четкое описание харак-теристик объекта закупки. Исключения при описании объекта закупки
8. Порядок и требования к составлению технического задания. Формы технического задания. Правила заполнения технического задания для различных видов закупок в разрезе товаров, работ и услуг.
9. Понятие и сущность нормирования. Нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (ч. 1 ст. 19 Закона N 44-ФЗ).
10. Общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
11. Порядок осуществления закупок различными способами. Виды конкурсов, особенности их осуществления.
12. Проведение электронного аукциона. Проведение запроса котировок и запроса предложений. Электронные торговые площадки.
13. Использование товарных знаков. Извещение об осуществлении закупок. Отмена процедур закупок. Изменение и отзыв заявок.
14. Порядок формирования протоколов рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Работа конкурсной комиссии по оценки результатов заявок на участие в конкурсе.
15. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.
16. Обеспечение заявок и исполнения контрактов, прямых договоров. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).
17. Нормативное регулирование по осуществлению закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Условия, необходимые для заключения контракта у единственного поставщика.
18. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждения-ми, государственным, муниципальным унитарным предприятиями и иными юридическими лицами.
19. Особенности заключения энергосервисных контрактов. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем.
20. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государствен-

ный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв.

21. Правовая сущность контракта, нормативное регулирование и существенные условия осуществления контракта. Обязательные условия контрактов.
22. Особенности исполнения контрактов. ответственности за нарушение условий контракта. Реестр контрактов.
23. Банковское сопровождение контрактов. Сущность банковской гарантии. Виды банковской гарантии.
24. Условия договоров по предоставлению банковской гарантии. Ответственность за предоставление поддельной банковской гарантии.
25. Основания для отказа в принятии заказчиком банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.
26. Порядок приемки. Составление отчетных документов по приемке товаров.
27. Роль общественного контроля в приемки товаров. Обязанность общественного контроля в приемке товара.
28. Сущность экспертизы в государственных и муниципальных закупках. Порядок проведения экспертизы. Виды экспертиз.
29. Сущность контроля в сфере закупок. Виды контроля и особенности их применения.
30. Мониторинг и аудит в сфере закупок.
31. Общественный контроль и общественное обсуждение закупок.
32. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства РФ сфере закупок.
33. Виды проверок, осуществляемых контрольными органами. Виды предписаний за нарушения и ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства РФ сфере закупок.
34. Способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки.
35. Основы государственного и муниципального управления. Структура органов государственной власти и муниципального управления.
36. Функции органов государственной власти и муниципального управления. Полномочия органов государственной власти и муниципального управления.
37. Виды и функции управления размещением государственных и муниципальных заказов, типологией управленческих решений, условиями и факторами качества управленческих решений.
38. Международный опыт по размещению государственных и муниципальных заказов.
39. Понятие и сущность конфликта интересов. Способы и условия продуктивного решения конфликта интересов.

40. Теория и практика ведения переговоров. Требования к деловым качествам специалиста в сфере закупок, профессиональной этике и деловому имиджу.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТА) ПО РАЗДЕЛУ 2 «ОРГАНИЗАЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗАКУПОК РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

1. Кто выбирает форму контракта обеспечения:
А) заказчик;
Б) поставщик, подрядчик.
2.Какие формы обеспечения контракта существуют:
А) залог,
Б) банковская гарантия;
В) верно А) и Б)
3. Заказчик товаров или услуг, оценивающий работу по их предоставлению в определенную сумму по контракту называется :
А) Бенефициар;
Б) Гарант;
В) Принципал.
4 .В каком году нельзя изменить утвержденный план закупок:
А) в 2014 г.;
Б) в 2015 г.
В) в 2016 г.
5. Поставщик товаров или услуг, которому причитается сумма по контракту называется :
А) Бенефициар;
Б) Гарант;
В) Принципал.
6. Какие банковские гарантии выдаются под письменное обязательство:
А) Необеспеченные гарантии
Б) Обеспеченные гарантии
7. Каков приблизительный размер тендерной гарантии от общей суммы контракта:
А) 5% ;
Б) 10%;
В) 20%.
8.Каков приблизительный размер посттендерного обеспечения от общей суммы контракта:
А) 5% ;
Б) 10%;
В) 20%.
9.На сколько должно быть снижение цены контракта участником при закупках ,что бы к нему предъявлялись дополнительные требования:
А) на 25% и более;

Б) не более 15%;
В) 10 %.
10.Могут ли быть выданы обеспеченные банковские гарантии под залог акций :
А) могут;
Б) не смогут
11. Банковская гарантия – срочный документ, действующий :
А) до 10 дней после истечения срока контракта;
Б) до одного месяца после истечения срока контракта;
В) до двух месяцев после истечения срока контракта;
12. Можно ли сменить бенефициара по контракту:
А) не можно ни при каких условиях;
Б) можно, если это прописано в тексте гарантии;
В) можно на любом этапе закупок и без условий.
13. Какой вид гарантии защищает интересы исполнителя заказа:
А) Гарантия возвращения аванса ;
Б) Гарантия платежа ;
В) Тендерная гарантия.
14. Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию со дня ее поступления в срок:
А) не превышающий 3-х рабочих дней;
Б) не превышающий 5-ти рабочих дней;
В) не превышающий 10-ти рабочих дней;
15. Каков приблизительный размер гарантии возвращения аванса от общей суммы контракта:
А) 5% ;
Б) 10%;
В) 20%.
16.Общественное обсуждение закупок :
А) должно проводится обязательно;
Б) проводится не должно.
17.Назовите способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласно ФЗ-44:
А) у единственного поставщика
Б) аукционы
В) запрос котировок
Г) верны А и Б
Д) верны Б и В
Е) все ответы верны
18.Можно ли применять закрытые аукционы для сферы образования:
А) можно;
Б) нельзя.
19. Начальная (максимальная) цена контракта по котировкам должна быть:
А) не превышает 500 тысяч рублей,
Б) менее 250 тыс. руб.
В) любой

20. Совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком на :

А) 5 %

Б) 10%

В)20%

5. РАЗРАБОТЧИКИ ПРОГРАММЫ

1. Рябова М.А.,

кандат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и образовательных технологий